

FONDECYT N° 1210743



CIVIM

Ciudadanía · Vivienda · Migración

POLICY PAPER

**LA CASA UN MUNDO.
Relevancias del enfoque
residencial para el
levantamiento de información
en campamentos.**

Una propuesta teórico-metodológica
para la política habitacional en Chile

Autora Francisca Vidal

Editores Javiera Barraza y Miguel Pérez

LA CASA UN MUNDO.

Relevancias del enfoque residencial para el levantamiento de información en campamentos.

Una propuesta teórico-metodológica para la política habitacional en Chile

© CIVIM. Primera edición, marzo de 2024
ISBN - 978-956-416-923-1

AUTORA

Francisca Vidal - franvidajardo@gmail.com

EDITORES

Javiera Barraza - javiera.barraza.b@ug.uchile.cl
Miguel Pérez - miguel.perez@udp.cl

FORMA DE CITAR

Vidal, F. (2024). *La casa un mundo. Relevancias del enfoque residencial para el levantamiento de información en campamentos. Una propuesta teórico-metodológica para la política habitacional en Chile.* Policy Paper CIVIM. Santiago, Chile.

DISEÑO

Sebastián Saldaña A. - hola@sebastiansaldana.cl

FOTO DE PORTADA

Francisca Vidal



Este trabajo está bajo licencia CC BY-NC-ND 4.0. Para ver una copia de ésta visite <http://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/>

Encuentre más sobre Ciudadanía, Vivienda y Migración en www.civim.cl



LA CASA UN MUNDO. Relevancias del enfoque residencial para el levantamiento de información en campamentos.

Una propuesta teórico-metodológica
para la política habitacional en Chile

Autora Francisca Vidal

Editores Javiera Barraza y Miguel Pérez

LA CASA UN MUNDO.

Relevancias del enfoque residencial para el levantamiento de información en campamentos

Una propuesta teórico-metodológica para la política habitacional en Chile

PRESENTACIÓN

Cuando pensamos en el actual déficit habitacional que atraviesa Chile emergen imaginarios que se asocian fácilmente a la crisis de vivienda. El allegamiento, hacinamiento y las múltiples dificultades para el acceso a la vivienda son algunas de sus manifestaciones. Pero quizás una de las caras más expresas es la de los campamentos. Allí, se concentran muchos de los problemas mencionados y tantos otros que escapan de la dimensión habitacional. Esto les ha dado la fama de constituirse como una de las problemáticas sociales de mayor renombre en la historia de Chile.

Hoy en día, la idea que tenemos sobre los campamentos está muy alejada de aquella postal ochentera con piso de tierra, paredes de latón y niños jugando en el barro. Su realidad se ha diversificado, complejizado, matizado. Nuevos actores y dinámicas socioespaciales caracterizan estos asentamientos a la luz del Chile actual. Con ello, nuevos desafíos sobre cómo abordar y enfrentar esta realidad se presentan para la política pública.

El año 2022 se lanzó el Plan de Emergencia Habitacional como hoja de ruta del gobierno del presidente Boric. La crisis habitacional se instala como tema principal y urgente en la agenda pública. Los campamentos siguen en alza y la respuesta de la política es insuficiente. Entonces, cabe preguntarnos ¿Cuáles son los puntos de desencuentro entre el problema y la solución? ¿Cómo identificar esas distancias y acortar las brechas?

El presente policy paper plantea como un problema la distancia entre las experiencias del habitar de las personas que viven en campamentos y la manera en que la política habitacional chilena ha enfrentado el fenómeno históricamente. Frente a ello, proponemos un cambio de mirada y relevamos la casa como unidad de análisis para el diseño y elaboración de soluciones habitacionales que sean pertinentes a la realidad de las y los habitantes. Nuestra premisa es que la metodología no es un conjunto de herramientas inertes, sino que es performativa en tanto produce efectos en la realidad. Es importante la manera en que recogemos y producimos información, y el lugar dónde ponemos el foco contribuye sustantivamente a aprehender y diseñar soluciones más acordes a las expectativas y demandas de la ciudadanía informal. En este sentido, este documento es una recomendación metodológica y una propuesta de cambio de perspectiva para la actual política habitacional y sus estrategias para enfrentar la crisis de vivienda en Chile.

CAMPAMENTOS: UN FENÓMENO EN ALZA Y CONSTANTE TRANSFORMACIÓN

La existencia de los campamentos ha sido históricamente un fenómeno asociado a la crisis habitacional en Chile. Amplia es la producción de información y discusión, tanto académica como mediática, en torno a estos asentamientos autoconstruidos; son una expresión de la demanda histórica por la vivienda y en ellos confluyen una multiplicidad de formas de construir, vivir y hacer ciudad. Lejos de representar un “problema social” de décadas pasadas, el tema ha vuelto a estar en la palestra y la discusión pública debido al incremento de hogares que han llegado a habitar en campamentos el último tiempo. A ello se suma que las cifras del déficit habitacional nacional han alcanzado un nivel sin precedentes en los últimos 30 años.

El último Catastro Nacional de Campamentos, realizado por el MINVU y lanzado en octubre del 2022, arrojó un total de 1.091 campamentos desplegados a lo largo del país, los cuales albergan a 71.961 hogares. Por su parte, las cifras del Catastro Nacional de TECHO son aún más impresionantes; el estudio fue presentado en marzo del 2023, y sus resultados indican un total de 1.290 campamentos distribuidos a nivel nacional, albergando a 113.887 familias. Esta cifra representaría el 2% del total de hogares en Chile, de acuerdo con censo realizado en 2017. Además, es relevante constatar un aumento del 39,49% en la cantidad de familias, y uno de 33,13% en el número de campamentos respecto de los que se contabilizaban en el penúltimo Catastro del período 2020 – 2021. Esto da cuenta de un fenómeno cuya tendencia va en alza rápidamente.

En las últimas décadas, el campamento como fenómeno se ha diversificado y complejizado en múltiples sentidos: población, materialidad y tipologías de las viviendas, estrategias y modos de habitar, conformación de los núcleos familiares, formas de subsistencia, entre otros muchos matices que lo vuelven una realidad compleja y heterogénea que nos desafía a buscar nuevas formas de análisis y comprensión acerca de sus sentidos, producción y permanencia. En este escenario, la migración se constituye como uno de esos factores que han contribuido a la transformación de los campamentos a lo largo del territorio nacional y, por ende, representa una dimensión clave para su comprensión.

Es importante no caer en ideas estigmatizantes sobre la relación entre el alza de los campamentos y el ingreso de personas migrantes al país. De hecho, los datos sobre las trayectorias habitacionales de migrantes que habitan campamentos en la actualidad desmienten este juicio ya que, de acuerdo al Catastro de Techo, solo un 6,2% de las personas catastradas vienen directamente de otro país a vivir a un campamento. Es indudable que el flujo migratorio de las últimas décadas ha expandido los límites sociales y culturales de la ciudad y las formas de construcción y representación de la misma. De acuerdo con cifras de los catastros ya citados, el porcentaje de familias extranjeras que viven en asentamientos informales oscila entre un 34,74% y un 40% entre el período 2019 – 2023 (Minvu, 2022; TECHO, 2023).

Por otro lado, tenemos que una de las representaciones que poseen los campamentos, fomentada principalmente por los medios de comunicación masiva, refieren a éstos como una consecuencia negativa en la trayectoria habitacional de las personas, una manifestación de extrema pobreza material y una postal indeseable o marginada de las ciudades. No obstante, desde las ciencias sociales se han hecho esfuerzos por relevar los campamentos de una manera más propositiva, como espacios donde las personas construyen sus vidas, de manera cotidiana y siempre imbricada con la ciudad. En este sentido, es clave dar cuenta de otras dimensiones que no se planteen desde la carencia sino desde el agenciamiento de las y los habitantes del espacio en tanto constructores y productores de este (Palma & Pérez, 2020; Calderón & Contreras, 2022; Imilán, W., Jirón, P., Mansilla, P. & Osterling, E., 2020). Por lo demás, muchos de los hogares que conforman los campamentos viven conectados a la ciudad: están integrados en el mercado formal del trabajo, tienen acceso a diversos servicios y no se encuentran necesariamente bajo la línea de la pobreza, etc. En definitiva, las realidades son múltiples y heterogéneas, y es clave identificarlas y reconocerlas con el objetivo de desmitificar las ideas preconcebidas que la ciudadanía tiene sobre estos territorios.

Aquí partimos de esta premisa para comprender el campamento como un fenómeno dinámico y en constante transformación; una realidad que hay que mirar no solo como un problema a atacar, sino como un territorio fértil desde el cual podemos desprender múltiples estrategias, propuestas y formas de producir el espacio urbano. Sin embargo, incluso esta forma de observar el campamento escasamente ha prestado atención a uno de los elementos constituyentes del fenómeno: la casa. A lo largo de los siguientes apartados desarrollamos algunas ideas fundamentales para relevar la casa como unidad de análisis central y, sobre todo, necesaria para el abordaje de la crisis habitacional y la compleja realidad de los asentamientos informales. Desde este prisma, identificamos algunas claves para el diseño y construcción de políticas urbano-habitacionales que sean capaces de generar soluciones más pertinentes con las formas de vida de quienes habitan los territorios desde la informalidad.

ENTRE LA EXPECTATIVA Y LA REALIDAD. EL CAMPAMENTO COMO RESPUESTA A UNA POLÍTICA DE VIVIENDA DEFICITARIA

Un estudio realizado por SUR el año 2017 sobre las causas que inciden en la decisión de conformar y habitar en campamentos, arrojó entre sus conclusiones una distancia existente entre las expectativas habitacionales de las personas que habitan campamentos y la oferta programática que ofrece el Estado para acoger la demanda de vivienda desde la formalidad. El valor de este estudio se relaciona con la implementación de una serie de técnicas cualitativas para recoger información sobre los significados y experiencias habitacionales de quienes habitan campamentos; entre ellas el uso de trayectorias habitacionales y dibujos para graficar las viviendas y el valor asociado que le otorgan sus habitantes.

Estas técnicas contribuyeron a comprender que la realidad habitacional de las y los pobladores responde a un conjunto de necesidades, condiciones materiales e inmateriales y formas de habitar y significar el espacio que el Estado no logra equiparar en lo que oferta a través de sus soluciones habitacionales estandarizadas. En otras palabras, las posibilidades de acceso a una vivienda formal no satisfacen las expectativas que el campamento sí logra atender. Algunos de esos elementos tienen que ver con la posibilidad de no pagar altos arriendos, una ubicación geográfica conectada con los diferentes servicios y beneficios de la ciudad y, sobre todo, cerca de las redes de apoyo familiares y sociocomunitarias que los hogares construyen en sus territorios. De acuerdo con Urrutia, Pfenniger, Bustos, Tapia, Osorio, Rossel, Alt, Cáceres & Muñoz (2021), similar es en el caso del allugamiento, donde las familias muchas veces optan por mantener esta condición

habitacional por sobre una solución habitacional del Estado, en tanto lo ven como una oportunidad de sostener y fortalecer las redes de apoyo y cuidado al cohabitar con tres o más generaciones de núcleos familiares que, generalmente y al igual que en el contexto de muchos campamentos, se encuentran emparentados.

Por otro lado, la encuesta “Mapa del Derecho a la Ciudad” realizada por TECHO (2021) a los hogares de los campamentos con los que la fundación trabaja a lo largo de Chile, arroja resultados que refuerzan la idea anterior: la posibilidad de decidir sobre el diseño y construcción de la vivienda es una de las razones más mencionadas al momento de preguntar por los motivos que la gente tiene para vivir en un asentamiento informal. Además, en relación con las expectativas habitacionales de las mismas, la mayor parte de los hogares visualiza como solución habitacional definitiva permanecer en el campamento, a través de la radicación y obtención de los títulos de dominio del terreno ocupado. En complemento, un estudio levantado por el Servicio Jesuita a Migrantes sobre el acceso a la vivienda de la población migrante en Chile (2020), indica que este sector se ve doblemente obstaculizado en relación con el acceso a la vivienda formal, debido a una serie de exigencias y requerimientos burocráticos que, en su condición de extranjeros -muchas veces indocumentados-, no logran cumplir. Esta barrera, sumada a un sistema de arriendo informal que abusa y precariza especialmente a personas migrantes, hace que las razones para optar por el campamento como una estrategia de acceso a la vivienda se vuelvan evidentes.

Todo lo anterior apunta a entender el campamento como una alternativa válida dentro de las posibilidades y expectativas habitacionales de muchas personas. La misma encuesta de TECHO mencionada más arriba, indica que un número importante de familias declaran haber mejorado su situación habitacional una vez llegados al campamento¹. Comprender los asentamientos informales como un fenómeno que va más allá de un problema, un déficit o una ruptura en la trayectoria habitacional es clave para pensar la política pública actual, especialmente en lo que respecta a los mecanismos de medición que visibilizan la problemática como tal. Al respecto, Tapia, Araos & Salinas (2012) sostienen que “los instrumentos de medición sólo son capaces de visibilizar cuantitativamente el déficit de vivienda, pero no permiten conocer la preferencia de localización de las familias ni las razones que la explican” (p. 101).

¹ Resultados del Mapa del Derecho a la Ciudad, 2021.

DESDE LA CIFRA Y LA AUSENCIA.

TENDENCIAS DE LA POLÍTICA HABITACIONAL HASTA HOY

Si bien no es nuestro objetivo central describir la trayectoria de la política habitacional del último período, es importante entender su lógica y conocer los pilares en los que apoya su funcionamiento. La historia de la política de vivienda en Chile sigue una tendencia que no ha sido modificada significativamente desde su hito transformador en 1976 con la liberalización del suelo y la implementación de un modelo económico neoliberal que permearía las formas de gestión y administración de las políticas sociales del país. En materia habitacional, el sistema de acceso a la vivienda se basa en el subsidio. Bajo estos términos, la posibilidad de tener una casa está supeditada al poder adquisitivo y capacidad de ahorro personal; la vivienda se consagra como un objeto de transacción en el mercado, y es el sector privado el encargado de producirla, financiado por aportes públicos. De esta forma, el rol del Estado se restringe a fiscalizar y establecer normas mínimas de habitabilidad.

La política urbano-habitacional, a través de sus programas y estrategias de implementación, opera como un dispositivo constructor de subjetividades en tanto condiciona y moldea los comportamientos y discursos de las y los sujetos. En este sentido, se despliegan tecnologías de gobierno que permiten, de acuerdo con Larenas (2021), “observar el modelo neoliberal no como una cuestión ideológica sino como una forma de entender, situarse y actuar en el mundo” (p. 6). Esta idea es clave, ya que nos permite pensar los efectos concretos que la política de vivienda tiene sobre las y los habitantes de campamentos a una escala particular.

Para graficar lo anterior, un ejemplo es el uso de la noción de hogar. Se trata de una unidad de medida que identifica a las y los beneficiarios de los programas habitacionales estatales, y se define como un conjunto de personas que comparten el mismo presupuesto alimentario al interior de una vivienda. Este dispositivo no solo mide y tipifica: determina en gran medida las estrategias que las personas despliegan para acceder a la vivienda formal. Es una práctica usual que personas habitantes de campamentos declaren constituir grupos familiares que no coinciden realmente con las formas de organización que se configuran en sus territorios y espacios domésticos. Esta es una estrategia cuyo objeto es cumplir con uno de los requisitos de postulación transversales en el sistema de subsidios habitacionales². En este sentido, la política habitacional proyecta, entre

² Para el caso del Fondo Solidario de Elección de la Vivienda (más conocido como DS49), el o la postulante debe contar con su respectivo Registro Social de Hogares compuesto por un grupo familiar superior a una persona. Del mismo modo, la postulación unipersonal es motivo de inhabilidad, salvo casos excepcionales.

otras cosas, un panorama virtual de la demanda de vivienda lo que, en consecuencia, justifica y produce una oferta habitacional homogénea y estandarizada funcional al mercado.

Este modelo estandarizado de proyectos habitacionales se caracteriza, por ejemplo, por su ubicación y proliferación en las periferias de la ciudad, lo que afecta directamente en el nivel de aceptación de los hogares postulantes, quienes valoran la vida en el campamento justamente por su ubicación estratégica, conectada con la ciudad y sus beneficios. Otro ejemplo concreto tiene que ver con la tendencia de las soluciones habitacionales actuales a la densificación en altura, decisión que se justifica en la escasez de suelo urbano (no porque no exista, sino porque es inaccesible debido a los altos precios del mercado). De acuerdo con Alfaro (2006), las personas no tienen la posibilidad de optar por el lugar en que vivirán; aceptar una de las soluciones habitacionales que ofrece el Estado implica aceptar las condiciones de tal proyecto: diseño de la vivienda, localización de esta, entorno, etc. En este sentido, la incidencia que pueden tener las personas en estos procesos es marginal, y muchas veces su participación se ve reducida a un nivel meramente consultivo.

Con los antecedentes expuestos hasta ahora, es posible identificar un problema que se mantiene vigente y sigue presentando desafíos para su resolución. Nuestra política de vivienda ha tenido diversas modificaciones a lo largo de los años, y ha incorporado nociones de integración y participación que diversifican las formas de enfrentar el fenómeno. Sin embargo, esta mantiene un funcionamiento que, estructuralmente, sigue una lógica trazada por el mercado y limita la participación del habitante de la ciudad a un rol de consumidor-beneficiario.

Es sabido que las estrategias empleadas por el Estado para enfrentar la fuerte crisis habitacional de los años post dictadura militar gozaron de buena fama. La construcción masiva de viviendas logró una disminución significativa en las cifras del déficit habitacional de entonces. Esto tiene estrecha relación con un criterio cuantitativo desde el cual se diagnosticó y midió el problema. El valor de este enfoque es indiscutible en cuanto permitió la entrega de resultados concretos y a gran escala, sin embargo, se invisibilizaron dimensiones sociales y culturales que configuran los territorios urbanos y que son clave para la comprensión de cualquier fenómeno. En este caso, la crisis habitacional se enfrentó como un problema de ausencia de vivienda material, y la estrategia central se volcó principalmente en suplir el déficit. La cantidad de viviendas subió, mas no la calidad de vida en la ciudad y, años después, la crisis se intensificó.

Si volvemos al ejemplo del concepto de hogar y su uso como unidad de medición, entendemos que se trata de un indicador político-económico, una herramienta

funcional al aparato político en materia habitacional. Por tanto, bajo este prisma, el hogar no tiene que ver con relaciones de parentesco o afinidad, mucho menos contempla la profunda red de subjetividades que entretejen el espacio doméstico. Cabe preguntarse entonces qué es el hogar, o más precisamente para efectos de este documento, qué es la casa para quienes la construyen y habitan.

La siguiente figura muestra, a modo de árbol de problemas, algunas de las características y condiciones del modelo liberal de la política de vivienda, y cómo ello deriva en una serie de efectos concretos que acentúan la crisis habitacional y la distancia entre la experiencia del habitante y la política pública.



Política habitacional liberal y subsidiaria

Fuente: Elaboración propia

CON LA MIRADA PUERTAS ADENTRO.**PENSAR LA POLÍTICA URBANO-HABITACIONAL DESDE LA CASA**

La distancia entre la política pública y la experiencia de habitar en la que insistimos sienta sus bases en las limitaciones en las formas de mirar y abordar una determinada realidad. En este caso, el campamento. Aquí sostenemos que la casa como unidad de análisis abre un abanico de posibilidades de observación en tanto la entendemos desde una perspectiva procesual donde confluyen dimensiones simbólicas y materiales que la constituyen. Cabe preguntarse ¿de qué manera la casa puede aportar nuevas formas de pensar y elaborar la política de vivienda en Chile?

De acuerdo con el INVI³, el enfoque del hábitat residencial, compuesto por sus tres dimensiones constitutivas (físico-espacial, político-económico y socio-cultural), se sitúa como un referente crítico a las políticas urbano-habitacionales del país (Lange, 2017). Este enfoque pone su atención en el agenciamiento y la capacidad de producir territorio de las y los habitantes de la ciudad y, desde esa vereda, apuesta por observar el territorio como un agente vivo, dinámico y en constante transformación. Por otro lado, Mallén, Morales & Moreno (2012) relevan una visión integral y holística de la casa. A diferencia de la vivienda como objeto terminado, la vivienda como proceso revela las interacciones que en ella confluyen y permite observar elementos interesantes en el proceso de reproducción del territorio, tales como la flexibilidad espacial, la participación y la organización y gestión de la ciudadanía. Desde esta perspectiva, la vivienda supera su valor como mercancía y se expanden los límites físicos de su construcción. En concordancia con ello, Pujadas (2018) indica que desde “la narrativa centrada en objetos particulares, situados y centrados, se pasa a visiones caleidoscópicas, complejas y deslocalizadas de sujetos que transitan por mundos superpuestos que convergen en las ciudades” (p. 363).

En “El mito de la casa propia y las formas de habitar”, Lindón (2005) releva la importancia de la casa como un espacio íntimo de alto contenido simbólico y condensador de sentidos, pero también como “un espacio básico que ubica al ser humano de una manera particular en el mundo”. La materialidad de la casa (diseño, colores, distribución y uso de los espacios, etc.), sumado a la construcción discursiva en torno al habitar de la misma constituye, en palabras de la autora, “un fragmento multidimensional de la subjetividad social que tiene profunda repercusión en la vida práctica”. Dicho de otro modo, la vivienda traza una pauta de observación que permite develar múltiples dimensiones de acción y sentido por parte de quienes la habitan y reproducen.

³. Instituto de la Vivienda, Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la Universidad de Chile.



Imágenes 1, 2, y 3: Viviendas de un campamento en la comuna de Colina, Región Metropolitana.

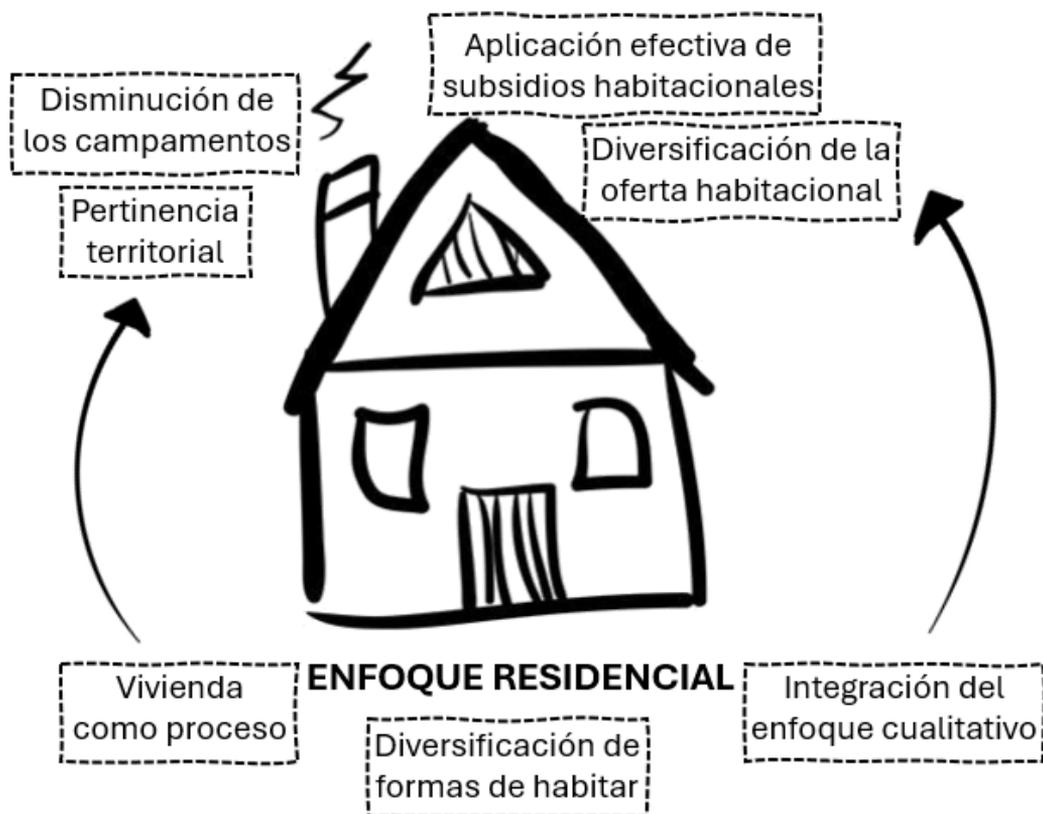
Fuente: Elaboración propia.

Para graficar nuestro punto miremos, por ejemplo, las formas de habitar migrante en contexto de campamentos. Existe una relación interesante que pone en tensión las permanencias y las movilidades de esta población. Se podría pensar que el campamento representa un estado de transitoriedad para muchas personas, y esta idea bien podría tener un correlato con el aspecto de las viviendas en décadas pasadas, las cuales se caracterizaban por una materialidad ligera y altamente precaria. Hoy en día, en cambio, las tipologías de vivienda se han transformado significativamente, pudiendo observarse ese cambio sobre todo en muchas de las viviendas construidas por personas migrantes que llegan a vivir a un campamento. Materialidad sólida, antejardines, rejas, ventanales, fachadas coloridas, casas de segundos pisos, etc. (ver Imágenes 1, 2 y 3). Poner atención en estas dinámicas nos permite conocer las formas concretas en que las personas que habitan el país están entendiendo la habitabilidad en los distintos territorios de la ciudad. La vivienda aquí cristaliza proyecciones y anhelos de permanencia (Palma & Pérez, 2020), y esa posibilidad de análisis es dada por la dimensión material de la casa.

Lo anterior es uno de los mayores valores que ofrece la casa como unidad de análisis: su posibilidad catalizadora de imaginarios y proyecciones colectivas. La autora Lindón nos habla sobre la importancia de las utopías en tanto orientan las prácticas de los ciudadanos urbanos, y estas prácticas mientras que necesitan un espacio para desarrollarse, dan cuenta de procesos de territorialización de las utopías. La casa, en ese sentido, se construye y reconstruye constantemente y se instala como un marco de referencia desde el cual se toma contacto con el mundo.

La siguiente figura intenta graficar, siguiendo la lógica del árbol de soluciones, cuáles podrían ser algunos de los efectos positivos de la integración del enfoque residencial en la lógica de la política habitacional actual, tanto desde la fase diagnóstica para caracterizar la realidad habitacional en campamentos, como en los procesos de diseño y elaboración de nuevos programas de solución habitacional orientados a familias y comunidades que habitan en asentamientos informales.

DISMINUCIÓN DEL DÉFICIT HABITACIONAL



Enfoque Residencial

Fuente: Elaboración propia

¿DÓNDE MIRAMOS CUANDO MIRAMOS?

LA IMPORTANCIA DE LA METODOLOGÍA EN LA CONSTRUCCIÓN DE LAS REALIDADES

Uno de los grandes desafíos de la política pública y los organismos internacionales encargados de la toma de decisiones ha sido la obtención de datos de calidad sobre las diversas realidades donde enfocan su interés de intervención. En materia de vivienda y ciudad, los ministerios de desarrollo urbano y el BID (Banco Interamericano de Desarrollo) vienen discutiendo sobre la dificultad de diseñar programas de urbanización que apunten a la mejora de calidad de vida de las y los habitantes de la ciudad mientras no se cuenta con suficiente información sobre la informalidad en la(s) ciudad(es). En *Informando lo informal* (2021), se señala que la dificultad radica en el acceso a estas áreas y el gran dinamismo de su morfología, entre otros múltiples factores. Por otro lado, los métodos tradicionales de recolección de datos -enfocados en el encuestaje por hogar- son costosos en tiempo y recursos, por lo que su cobertura total termina siendo una meta difícil de alcanzar (p. 28).

Como vimos en párrafos anteriores, los dispositivos de la política pública moldean y tienen efectos concretos en las personas. Del mismo modo, los métodos tienen una importancia clave en la producción de la realidad. No son solo herramientas inertes y funcionales a la teoría; tienen, sobre todo, una capacidad performativa. En palabras de Law y Urry (2004), las metodologías tienen efectos, hacen diferencias y promulgan realidades. Dicho de otro modo, pueden ayudar a hacer realidad lo que también descubren.

En este punto, proponemos algunas técnicas que valdría la pena tomar en cuenta e integrar por parte de los actores y organismos involucrados en el diseño y ejecución de los estudios que insuman la construcción de la política urbano habitacional en Chile. Es necesario reenfocar la mirada y abrirse a la posibilidad de explorar otras formas de acercarse a la realidad de los campamentos. Complementar el enfoque cuantitativo con el cualitativo responde al objetivo de comprender la crisis habitacional desde su diversidad y desde la compleja red de agenciamientos y subjetividades propias de quienes experimentan, producen y reproducen la ciudad hoy.

Puertas adentro: el uso del recurso visual y el método biográfico interpretativo

Los **mapas cognitivos** corresponden a una técnica surgida desde los estudios de las representaciones y, de acuerdo con el uso que le da la antropóloga Márquez (2013), consiste en la representación, por medio del dibujo, de la imagen mental que se tiene sobre un determinado entramado espacial. Un segundo momento del ejercicio implica la elaboración, por parte del dibujante, de un relato descriptivo

y explicativo en torno a su creación. Este ejercicio tiene, al menos, dos valores destacables: por un lado, releva la capacidad analítica y creativa de los informantes y, por otro, es que, a diferencia de una fotografía, da cuenta de una capa de significados que la entrevista y el lenguaje verbal y escrito no alcanza a revelar.

La **fotovoz** (Ramírez, 2023), por su parte, es una herramienta que le permite al o la investigadora conocer las interpretaciones y motivaciones contenidas en el registro fotográfico realizado por las personas. En este caso, registros en torno a la espacialidad y materialidad que configura la dimensión física de la casa. El valor de la fotovoz se centra en el momento posterior a los registros, cuando el o la fotógrafa construyen el relato en torno a las motivaciones y decisiones que subyacen a cada toma fotográfica.

Ambas técnicas tienen la intención de complementar y enriquecer el lenguaje a través del cual se construyen los relatos en torno a la casa. El recurso visual, por medio del dibujo y la fotografía, permite dar cuenta de manera más gráfica de los procesos de construcción material de la vivienda, y cómo a través de los usos, las prácticas espaciales, la disposición de objetos, entre otros componentes, se significa el hogar habitado.

La casa va conmigo: trayectorias y experiencia cotidianas

La técnica de **sombreo**, también conocida como **acompañamiento**, consiste en un acompañamiento a las personas, de manera individual, en sus rutinas cotidianas, donde el o la investigadora observa la manera en que llevan a cabo sus prácticas, como si fuese su sombra (Jirón, 2012). Si bien esta técnica está pensada para ser utilizada en estudios sobre movilidad y trayectos en clave urbana, aquí proponemos su uso para comprender la experiencia cotidiana de las y los habitantes al interior de las casas.

Por último, destacamos el valor de las **trayectorias residenciales** o **habitationales**. Esta técnica se centra en la construcción del relato en torno a las condiciones y experiencias habitacionales que una persona ha protagonizado. Se evidencia, al igual que en la trayectoria de vida, el entramado de decisiones que un sujeto ejerce y lo conducen, en este caso, a la situación de vivir en campamento (Palma, 2014). En tanto la casa no es un elemento inerte y atemporal, sino una construcción dinámica y multidimensional, la trayectoria residencial puede traer tiempos y espacios, diferentes al presente, que aporten a la comprensión de la vivienda como resultado de procesos de territorialización de paisajes de la memoria (Márquez, 2015).

Lo interesante de las herramientas aquí descritas es que encarnan una lógica que va en concordancia con la idea de plantear la casa como un punto de partida

para la producción de información. Cada técnica pone su énfasis en la construcción del discurso que expresan las personas en torno a sus percepciones, motivaciones, proyecciones y recuerdos asociados a la construcción y experiencia de la casa. En este sentido, se devela la dimensión significada del espacio habitado, superando la perspectiva físico-espacial que concibe la vivienda como un espacio meramente operativo y funcional (Iturra, 2014).

LA CASA UN MUNDO.

ALGUNOS APUNTES Y RECOMENDACIONES FINALES

Luego de las ideas desplegadas hasta ahora, queremos entregar una breve recapitulación práctica con reflexiones teórico-metodológicas en torno a la vivienda, la política habitacional y los campamentos. Nuestro objetivo es que estas ideas sean un aporte y contribuyan a diversificar las formas actuales de abordar el problema de la crisis habitacional por parte de los gestores de la política habitacional chilena; el cómo miramos un fenómeno y/o problemática traza las formas de su abordaje y condiciona las estrategias utilizadas para su resolución.

1. La "lógica viviendista" que históricamente ha predominado en la política de vivienda se presenta, según la academia y los estudios críticos de vivienda y ciudad, como una de las principales barreras para pensar una política urbano-habitacional más pertinente a la realidad de las personas que viven en exclusión sociohabitacional. Frente a ello, proponemos relevar la casa como escala espacial y unidad de análisis clave para la comprensión de la realidad de los campamentos como una de las manifestaciones principales de la crisis habitacional en Chile. Esta perspectiva amplía la mirada de la política pública y puede contribuir a la diversificación de la oferta habitacional actual.

2. Es fundamental considerar el rol del sujeto migrante como un elemento clave en la comprensión de la realidad actual de los campamentos. Las trayectorias y agenciamientos que configuran la experiencia migrante en los asentamientos informales transforman el territorio. De acuerdo con Márquez (2015), este espacio se significa por medio de la experiencia del habitar en el lugar de origen. La experiencia migrante, por tanto, dinamiza el territorio y lo configura como una representación del habitar translocal.

3. Existen puntos de encuentro entre el campamento y el habitar migrante en tanto encarnan procesos que se desarrollan desde el margen y la informalidad. La casa, en este punto, funciona como un puente entre ambas dimensiones: se revela como un territorio de disputa por la identidad y el derecho a ocupar un lugar en el mundo -o concretamente, Chile. Adentrarse a la realidad del campamento desde la construcción y reproducción de la casa traza una pauta de observación que permite visibilizar las múltiples formas de construcción del hábitat que despliega la población migrante. Esas formas no responden solo al presente; la casa cristaliza anhelos, imaginarios y proyecciones sobre cómo las personas quieren y habitan sus espacios en una escala doméstica que, en el ejercicio constante de imaginar, expande sus límites hacia otras escalas territoriales. Esta fuente de conocimiento es en sí misma una guía para la construcción de nuestras ciudades.

4. Bajo la idea de que la vivienda puede y debe ser comprendida como un elemento en constante transformación, y catalizador de procesos de producción de territorio y ciudad, sostenemos que la política habitacional debe considerar, en materia de solución habitacional, el diseño de tipologías de vivienda no solo en términos de superficie, densidad y diversidad, sino también y, sobre todo, en su capacidad de ser modificada, ampliada, adaptada y apropiada por sus habitantes. Poner atención en estos factores es clave para, de acuerdo con Napadensky & Link (2023), superar la invariabilidad y estandarización que, hasta hoy, han sido uno de los puntos críticos en la eficacia de la política habitacional chilena.

5. Se sugiere la conformación de un Grupo de Trabajo al interior del Consejo Nacional de Desarrollo Territorial (CNDT) enfocado en el estudio y desarrollo de metodologías innovadoras y concordantes con la perspectiva de la casa como productora social del territorio. Este grupo estará encargado de pilotear diversas técnicas de recolección de información en campamentos de diferentes regiones del país, tomando la vivienda como unidad de análisis. Su fin último será la generación de un set de herramientas para la producción de información en contexto de campamentos. Este esfuerzo contribuiría a la integración de nuevos modos de levantar información para el diseño y elaboración de las políticas urbanas, específicamente para el diseño de soluciones habitacionales que respondan a las necesidades y expectativas reales de las y los habitantes de campamentos, respetando la diversidad de contextos que componen este tipo de territorios.

6. Todo espacio habitado y significado lleva por esencia la noción de hogar. La casa es, como reflexiona Bachelard (2000), *nuestro rincón del mundo, nuestro primer universo, es realmente "un cosmos"*. Una guía para la comprensión de los hogares, no como indicadores socioeconómicos, sino como pequeños universos de sentido interconectados y en constante reproducción de sí mismos, nos ayudaría a trazar nuevas posibilidades espaciales que la política habitacional debe considerar. No basta constatar la necesidad de un techo, construirlo y arrojarlo al territorio de manera descontextualizada. La política pública debe asumir la tarea no solo de medir el problema y construir la solución, debe pensar la casa desde su diversidad y agenciamiento, pensarla en su posibilidad creadora e impulsora de otros mundos.
-

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Acevedo, P., Alonso, L., Azcona, G., Babio, G., Bazzucchi, F., ... Zambrano-Barragán, P. (2021). *Informando lo informal: estrategias para generar información en asentamientos precarios*. Banco Interamericano de Desarrollo. División de Vivienda y Desarrollo Urbano.
- Alfaro Malatesta, S. (2007). *Análisis del proceso de autoconstrucción de la vivienda en Chile. Bases para la ayuda informática para los procesos comunicativos de soporte*. Tesis doctoral, UPC, Departament de Projectes d'Enginyeria. DOI 10.5821/dissertation-2117-94154. Disponible en: <http://hdl.handle.net/2117/94154>
- Araos, C., Salinas, C. & Tapia, R. (2012). Condominios familiares. Una alternativa de solución residencial para familias allegadas en lotes tipo 9x18. En: *Propuestas para Chile. Concurso Políticas Públicas* (p. 101-137). Pontificia Universidad Católica de Chile. https://politicaspUBLICAS.uc.cl/content/uploads/2013/02/PROPUESTAS-PARA-CHILE-Digital-1_1-6.pdf
- Bachelard, G. (2000). *La poética del espacio*. Editorial Fondo de cultura económica. Argentina.
- Bravo, S., Campos, F., Faiguenbaum, M., Lafferte, A., Leyton, V., Muñoz, B., Ojeda, I., Ramaciotti, J., Roessler, P., Rojas, N. & Venegas, M. (2020). Acceso a la vivienda y condiciones de habitabilidad de la población migrante en Chile. *Informe N°3 Servicio Jesuita a Migrantes*. <https://www.migracionenchile.cl/wp-content/uploads/2020/06/Informe-3-Vivienda-2020.pdf>
- Calderón, B. & Contreras, Y. (2022). Territorio informal. Una nueva lectura del acceso a la vivienda y al suelo en Chile. *Revista de Geografía Norte Grande*, 81, 113-136. <https://analesliteraturachilena.letras.uc.cl/index.php/RGNG/article/view/40711/39995>
- Castillo, M. (2014). Competencias de los pobladores: potencial de innovación para la política habitacional chilena. *Revista INVI*, 29(81), 79-112. <https://dx.doi.org/10.4067/S0718-83582014000200003>
- CES-TECHO (2023). Catastro Nacional de Campamentos 2022-2023.
- Imilán, W., Jirón, P., Mansilla, P. & Osterling, E. (2020). El campamento en relación con la ciudad: informalidad y movilidades residenciales de habitantes de Alto Hospicio. *Revista INVI*, 35(99), 57-80. <https://dx.doi.org/10.4067/S0718-83582020000200057>
- INVI Instituto de la Vivienda (2005). Glosario INVI del hábitat residencial. [En línea]. Captura Repositorio Académico de la Universidad de Chile. Disponible en: <http://www.captura.uchile.cl/handle/2250/131732>
- Iturra, L. (2014). ¿Dónde termina mi casa?: Mirando el hábitat residencial desde la noción de experiencia. *Revista INVI*, 29(81), 221-248. <https://dx.doi.org/10.4067/S0718-83582014000200007>
- Jirón, P. (2012). Transformándome en la "Sombra". *Bifurcaciones*, 10, p. 1-14. <https://repositorio.uchile.cl/bitstream/handle/2250/143722/transformandome-en-la-sombra.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- Lange, C. (2017). El hábitat residencial en perspectiva colaborativa desafíos para la producción social de conocimiento. En: Imilán, W.; Larenas, J.; Carrasco, G. & Rivera, S. (eds). *¿Hacia dónde va la vivienda en Chile?: nuevos desafíos en el hábitat residencial*, pp. 95-106. Santiago de Chile: INVI, MINVU, Adrede. <https://repositorio.uchile.cl/handle/2250/144895>

- Larenas, J. (2022). Racionalidad neoliberal, gubernamentalidad y política urbano-habitacional: producción de subjetividad neoliberal en el Chile de hoy. (Tesis Doctoral Inédita). Universidad de Sevilla, Sevilla.
- Law, J. & Urry, J. (2004). Enacting the social. *Economy and Society*, 33(3), 390-410. <https://doi.org/10.1080/0308514042000225716>
- Lindón, A. (2005). El mito de la casa propia y las formas de habitar. *Scripta Nova_Revista electrónica de geografía y ciencias sociales*, 9(194).
- Link, F. & Napadensky, A. (2023). Tipologías habitacionales, percepciones barriales y vínculos sociales vecinales. Exploraciones sobre el barrio de Michaihue, área metropolitana de Concepción, Chile. *Urbano*, 26(47), 8-21. <https://doi.org/10.22320/07183607.2023.26.47.01>
- Mallén, R. Morales, E. & Moreno, E. (2012). La vivienda como proceso. Estrategias de flexibilidad. *Hábitat y sociedad*, (4), 33-54. <https://doi.org/10.12795/HabitatySociedad.2012.i4.03>
- Márquez, F. (2013). De territorios, fronteras e inmigrantes. Representaciones translocales en La Chimba, Santiago de Chile. *Chungara, Revista de Antropología*, 45(2), 321-332.
- Márquez, F. & Correa, J. J. (2015). Identidades, arraigos y soberanías: Migración peruana en Santiago de Chile. *Polis (Santiago)*, 14(42), 167-189. <https://dx.doi.org/10.4067/S0718-6568201500030009>
- Palma, P. (2014). Trayectorias residenciales y prácticas espaciales de los hogares migrantes latinoamericanos del centro y pericentro de la ciudad de Iquique. Tesis para optar al título de Geógrafo, Escuela de Geografía, Universidad de Chile.
- Palma, C. & Pérez, M. (2020). Migrantes en campamentos: Autoconstrucción, aspiraciones de permanencia e integración en Santiago de Chile. *Antropología del Sur*, 7(14), 15-33.
- Pujadas, J. (2018). Etnografía móvil, entre el sombreado y el acompañamiento: notas a partir del estudio de la movilidad cotidiana en la Región Metropolitana de Barcelona (RMB). *Etnográfica*, 22(2). <https://doi.org/10.4000/etnografica.5531>
- Ramírez, C. (2023). Using Photovoice to Explore Migrant Women's Sociospatial Engagement in Diverse Local Urban Areas of Santiago, Chile. *Migration and Society*, 6(1), 136-149. <https://doi.org/10.3167/arms.2023.060111>
- SUR Consultores (2017). Informe final: Causas que inciden en la decisión de conformar y habitar en campamentos. <https://biblioteca.digital.gob.cl/handle/123456789/3393>
- Urrutia, J., Pfenniger, F., Bustos, M., Tapia, R., Osorio Parraguez, P., Rossel, D., Alt, I., Cáceres, M. y Muñoz, C. (2021). *Policy Brief: Acelerando la micro radicación: hacia una política de regeneración urbana habitacional de densificación equilibrada*. Unidad de Redes Transdisciplinarias, Vicerrectoría de Investigación y Desarrollo, Universidad de Chile. <https://doi.org/10.34720/fhjm-rm03>



LA CASA UN MUNDO. **Relevancias del enfoque residencial para el levantamiento de información en campamentos.**

Una propuesta teórico-metodológica
para la política habitacional en Chile

Autora Francisca Vidal

Editores Javiera Barraza y Miguel Pérez

FONDECYT N°1210743



CIVIM
Ciudadanía · Vivienda · Migración



SOBRE CIVIM

En este proyecto, reflexionamos sobre la relación entre ciudadanía, vivienda y migración a través de un análisis etnográfico de las prácticas residenciales de las personas migrantes y su involucramiento en las “tecnologías de gobierno”. Concebimos las prácticas residenciales como las acciones cotidianas por las que se construyen material y simbólicamente la vivienda y el barrio. Por “tecnologías de gobierno” entendemos aquellos dominios público/ estatales (programas de asistencia, políticas públicas, el sistema judicial, etc.) y privados (el mercado de vivienda) que, en las sociedades del liberalismo avanzado, buscan infundir un tipo específico de racionalidad inspiradas en principios de libertad, autonomía y autorregulación. Recurrimos al concepto de “ciudadanía urbana” para escudriñar cómo las/os migrantes, a través de sus prácticas residenciales, amplían los criterios de membresía política y las formas de distribuir derechos en la comunidad política. También, adaptamos reflexiones sobre gubernamentalidad neoliberal y antropología de la ética ordinaria para examinar cómo la/os migrantes, recurriendo a categorías morales ordinarias, se forman como sujetos-ciudadanos a través su involucramiento en las tecnologías de gobierno y el despliegue de prácticas éticas sobre el yo. El objetivo general del proyecto es analizar cómo las/os migrantes, en sus distintas posicionalidades, asumen, negocian y/o cuestionan las implicancias políticas y morales asociadas a su formación como sujetos-ciudadanos.

FONDECYT N° 1210743



www.civim.cl

ISBN: 978-956-416-923-1

